Protection de la surface agricole en Suisse

4èmes journées nationales Grandes cultures
23 janvier 2017

Exposé de Pierre-Alain Rumley, géographe-urbaniste

1. Buts et principes de l'aménagement du territoire (contenu matériel de l'AT en Suisse)

AT en Suisse (1)

Art. 1 Buts, notamment :

- *Assurer une utilisation mesurée du sol ;*
- *Garantir un développement harmonieux de l'ensemble du pays.*

AT en Suisse (2)

Suite

- *Protéger les bases naturelles de la vie, telles que le sol, l'air, l'eau, la forêt et le paysage ;*
- *Créer un milieu bâti compact, créer et maintenir un milieu bâti favorable à l'exercice des activités économiques ;*
- *Favoriser la vie sociale, économique et culturelle des diverses régions du pays et promouvoir une décentralisation judicieuse de l'urbanisation et de l'économie ;*
- *Garantir des sources d'approvisionnement suffisantes dans le pays.*

AT en Suisse (3)

Art. 3

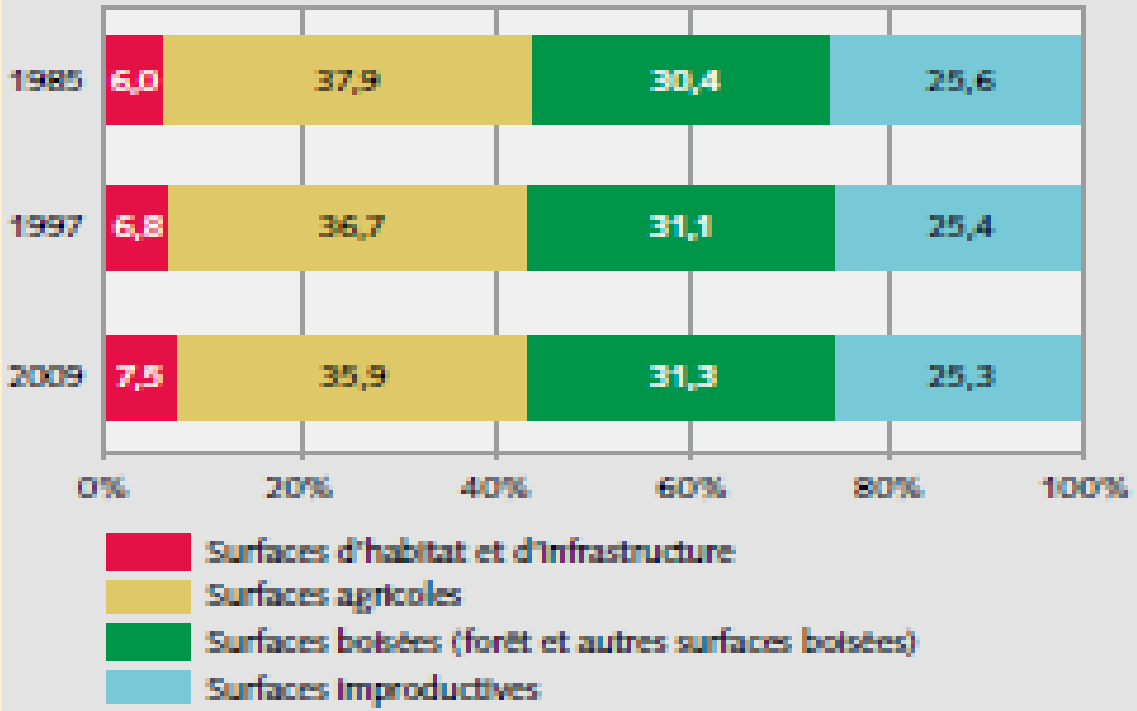
Le paysage doit être préservé, notamment :

- *Réserver à l'agriculture suffisamment de bonnes terres cultivables ;*
- *Tenir libres les bords des lacs et des cours d'eau et de faciliter au public l'accès aux rives et le passage le long de celles-ci ;*
- *Maintenir la forêt dans ses diverses fonctions ;*

2. Statistique de la superficie

Domaines principaux de l'utilisation du sol 1985, 1997 et 2009

G 1



Superficie totale: 4'128'498 ha

Source: OFS – Statistique de la superficie

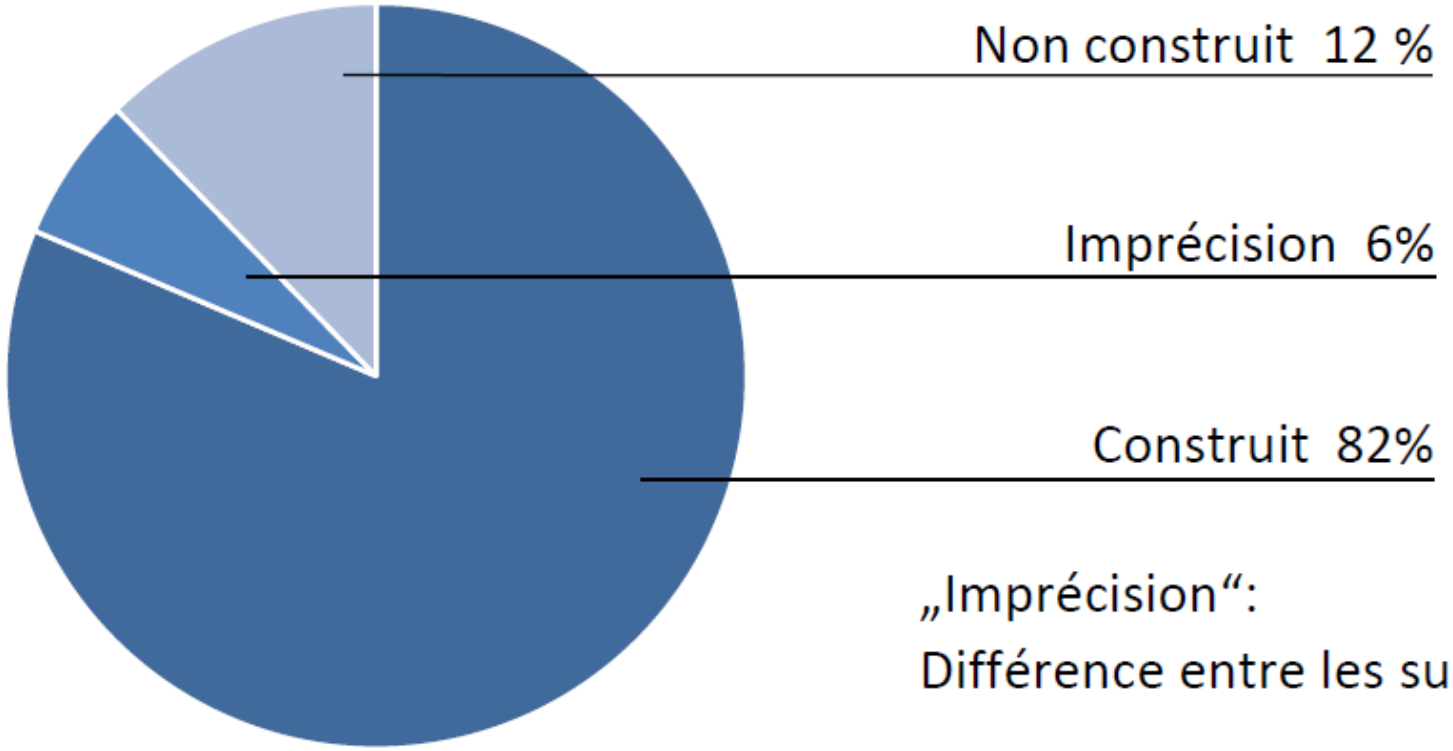
© OFS

3. Bilan de l’aménagement du territoire en Suisse

Succès ou échecs ?

- *Délimitation des zones à bâtir*
- *Plan sectoriel des surfaces d'assolement*
- *Protection de la nature et du paysage*
- *Equilibres territoriaux (ville-campagne)*
- *Urbanisme au sens large*

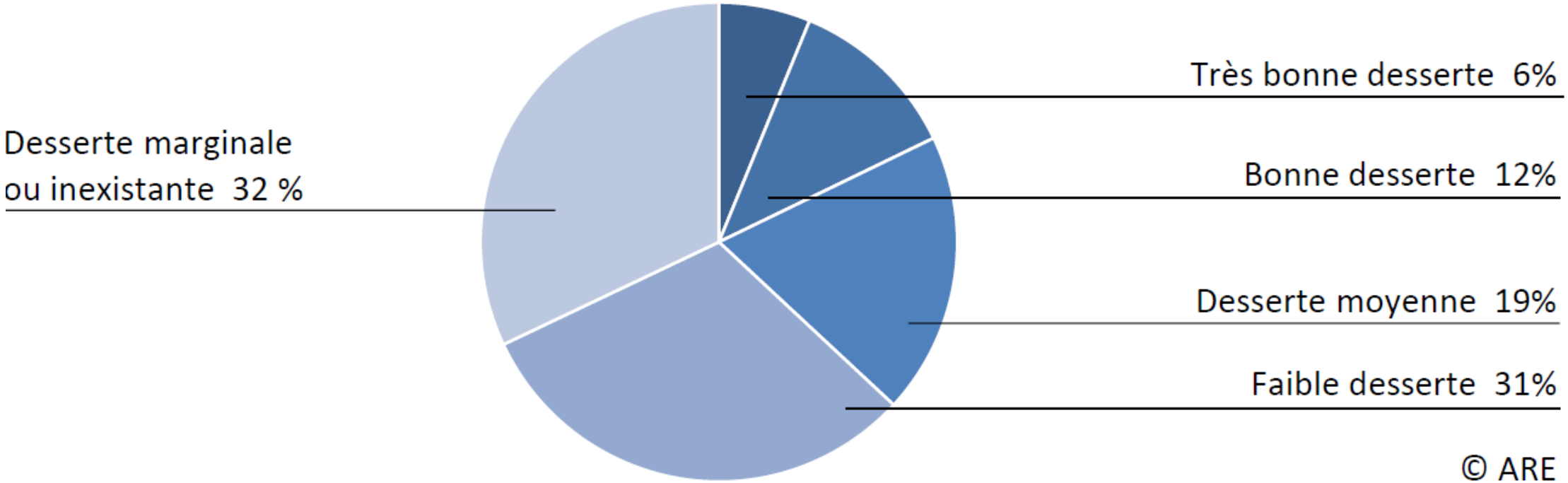
Zones à bâtir construites/non construites



„Imprécision“:
Différence entre les suppositions faites pour le calcul

© ARE

Desserte des zones à bâtir par les transports publics



© ARE

Succès ou échecs (2)

- *Coordination urbanisation/transport*
- *Planification énergétique territoriale*
- *Politique des agglomérations*
- *Projet de territoire Suisse*

Handlungsräume bilden und das polyzentrische Netz von Städten und Gemeinden stärken

Für die ganze Schweiz gültige Handlungsansätze

- Polyzentrische Raumentwicklung fördern
- Stärken stärken, nicht überall alles
- In funktionalen Räumen zusammenarbeiten
- Räumliche Abstimmung mit Europa sicherstellen

Räumlich differenzierte Handlungsansätze

In Handlungsräumen planen (innerer / erweiterter Bereich)

- Grossstädtisch geprägte Handlungsräume
  - Metropolitanräume
  - Hauptstadtregion Schweiz
- Klein- und mittelstädtisch geprägte Handlungsräume
- Alpine Handlungsräume

Bestehende Kooperationen in funktionalen Räumen ausbauen

Partnerschaften zwischen den grossstädtisch geprägten Handlungsräumen fördern

Partnerschaften zwischen den Städten und Agglomerationen fördern

Ländliche Zentren und alpine Tourismuszentren untereinander und mit den Städten vernetzen

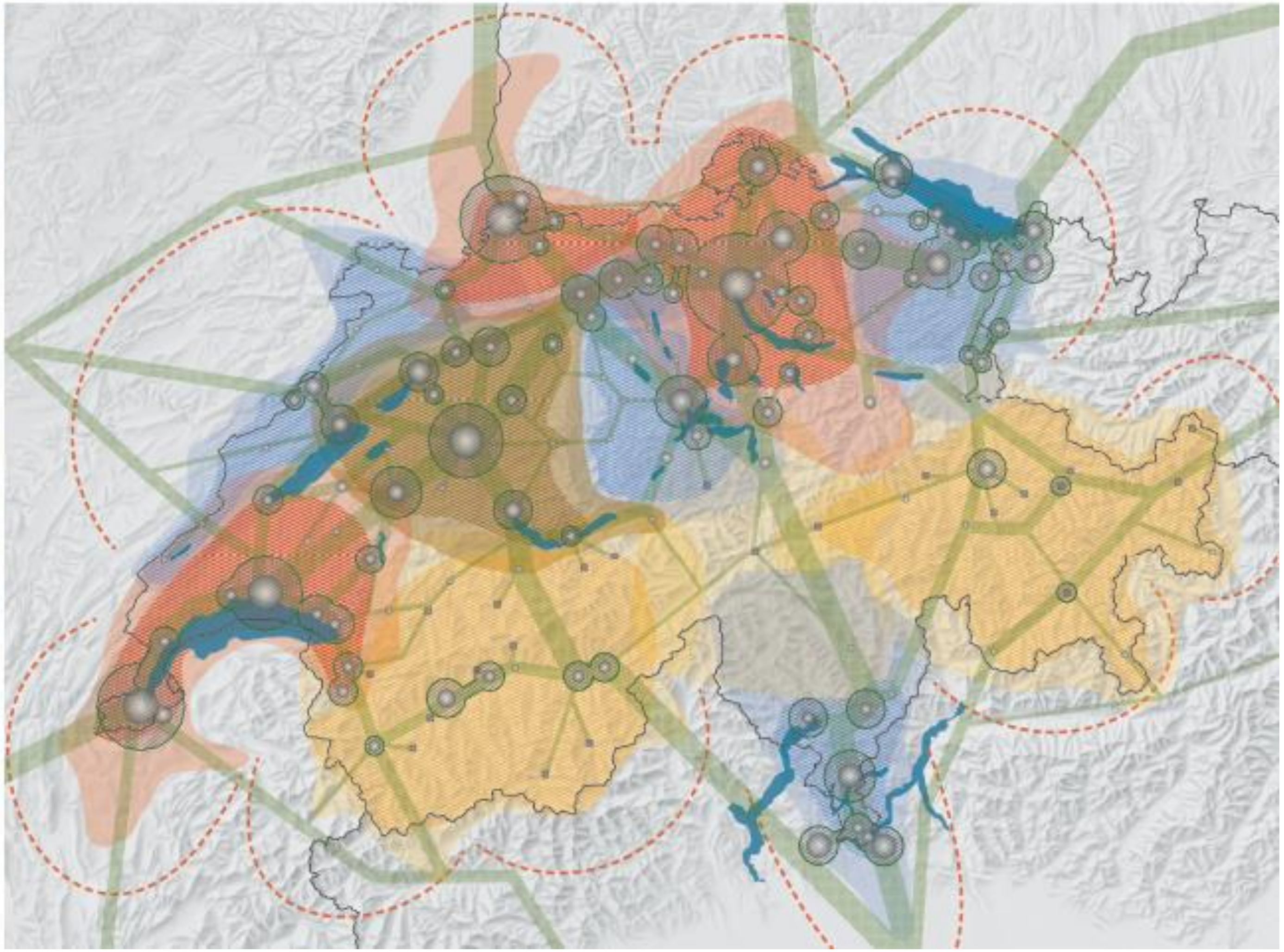
Grenzlage besser nutzen

Ausgangslage

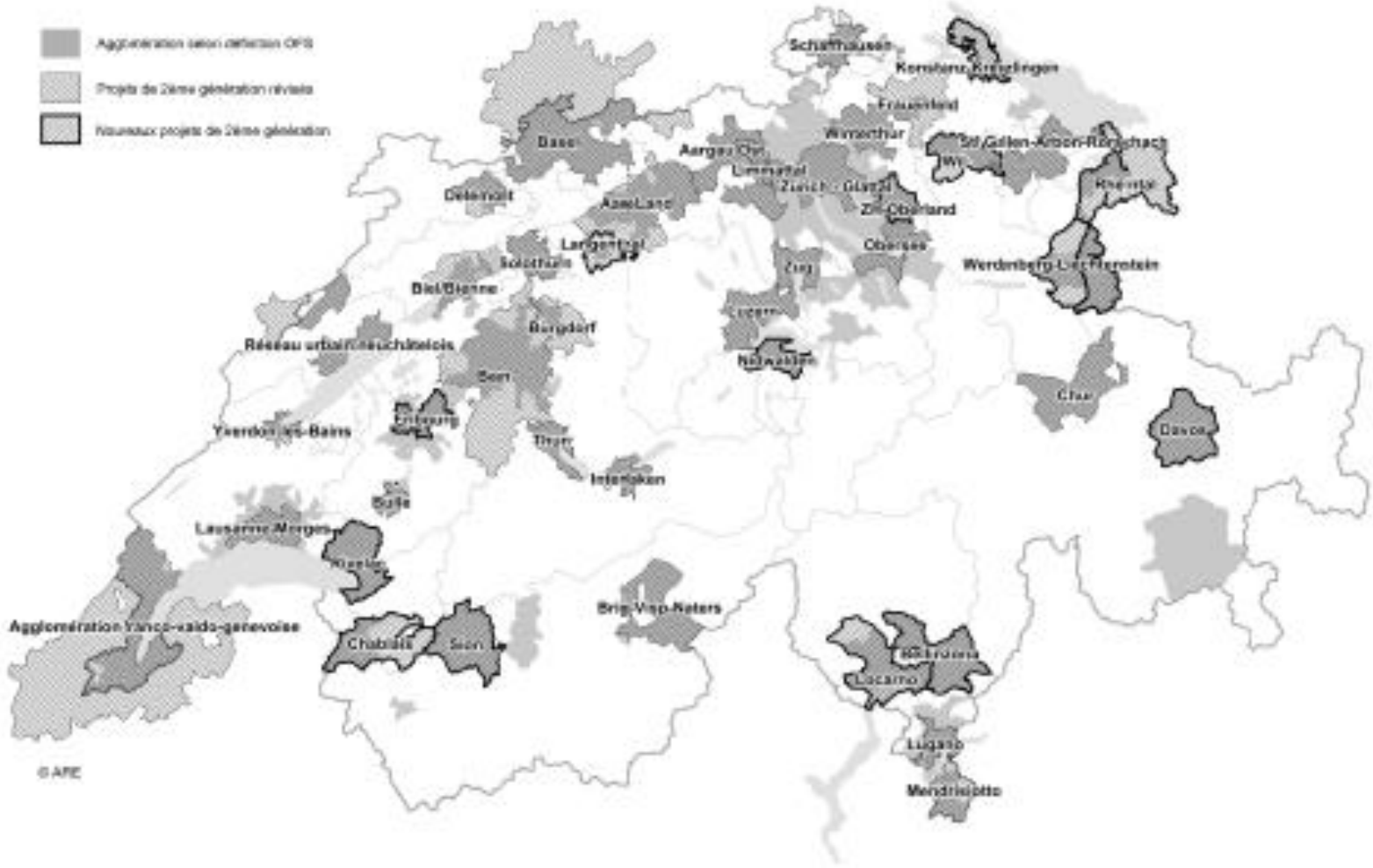
Metropolitane, grossstädtische, mittelstädtische, kleinstädtische und ländliche Zentren

Zentren von grossen alpinen Tourismusgebieten

Agglomerationen



Projet d’agglomération



Echecs évidents

- *Compensation, plus-value*
- *Politique foncière, lutte contre la thésaurisation*
- *Gouvernance du territoire*
- *« consommation » de sol : 85.000 ha de terres agricoles entre 79/85 et 2004/2009 (deux tiers pour l'urbanisation)*

4. Surfaces d’assolement

4.1. Bases légales

OAT art. 26 à 30

- *Art. 26 : principes*
- *Art. 27 : fixation de chiffres indicatifs par la Confédération*
- *Art. 28 : relevés cantonaux*
- *Art. 29 : plan sectoriel de la Confédération*
- *Art. 30 : garantie des surfaces d'assolement*

4.2. Plan sectoriel de 1992

[1] La surface totale minimale d'assolement est de 438'560 ha.

[2] Les surfaces cantonales d'assolement (valeurs nettes) atteignent au minimum:

Zurich	44'400	Schaffhouse	8'900
Berne	84'000	Appenzell Rh.-Ext.	790
Lucerne	27'500	Appenzell Rh.-Int.	330
Uri	260	Saint-Gall	12'500
Schwyz	2'500	Grisons	6'300
Unterwald-le-Haut	420	Argovie	40'000
Unterwald-le-Bas	370	Thurgovie	30'000
Glaris	200	Tessin	3'500
Zoug	3'000	Vaud	75'800
Friburg	35'900	Valais	7'350
Soleure	16'200	Neuchâtel	6'700
Bâle-Ville	240	Genève	8'400
Bâle-Campagne	8'000	Jura	15'000

4.3. Lacunes du plan de 1992

- *Détermination des surfaces par les cantons et contrôle par la Confédération*
- *Répartition basée sur l'existant*
- *Manque de contrôle du respect des contingents*

5. Thèmes pour le futur

- *Mise en œuvre de la densification: où et combien?*
- *Politique foncière: lutte contre la thésaurisation*
- *Gouvernance: répartition du pouvoir*
- *Politique des agglomérations et politique métropolitaine*
- *Révision du plan sectoriel des surfaces d'assolement*

Un nouveau quartier pour Zurich

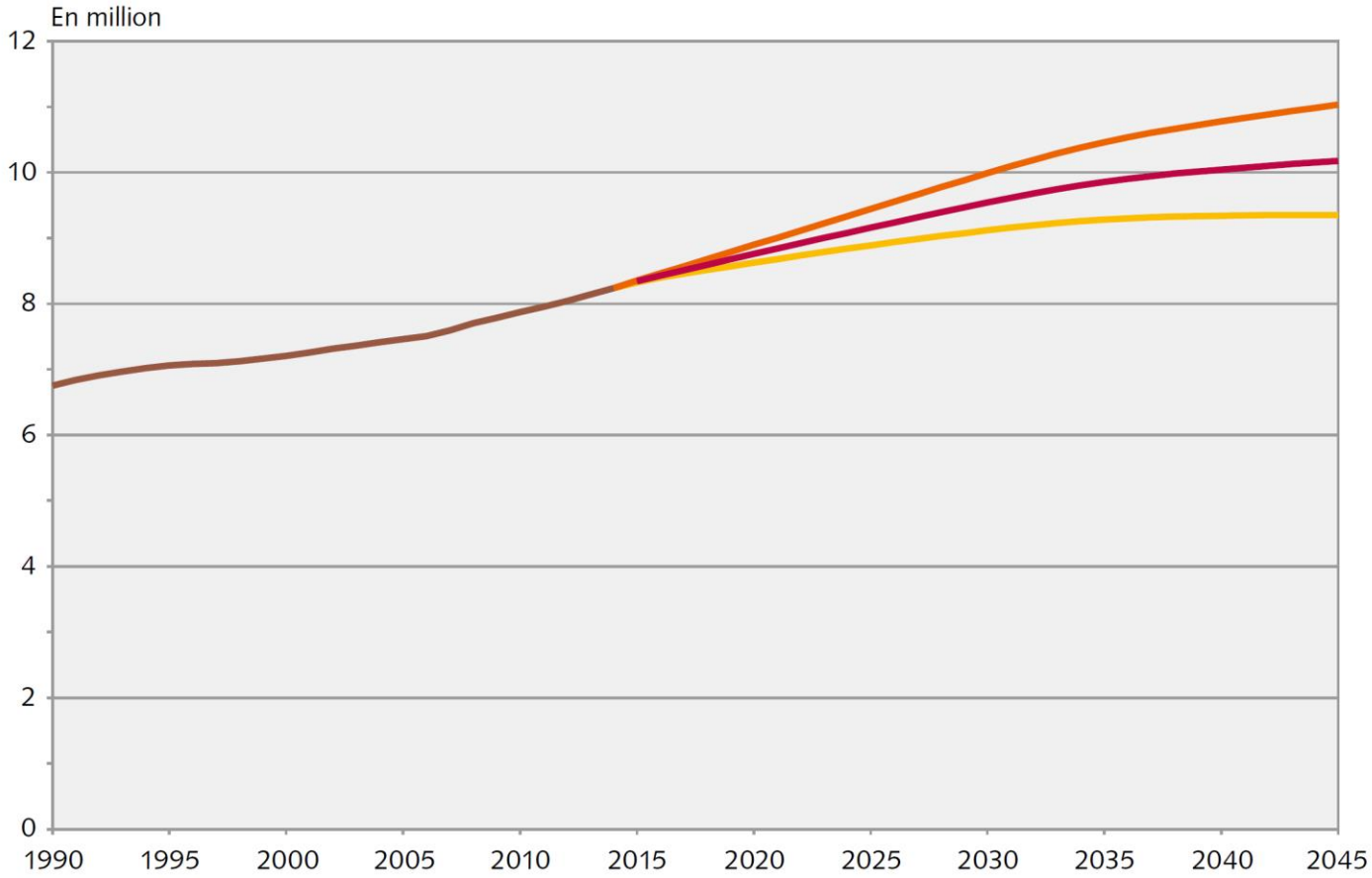
6. Questions

6.1. Développement de la Suisse

- *Quel développement démographique et économique ?*

Evolution de la population résidante permanente de la Suisse selon les 3 scénarios de base, 1990 à 2045

G 1



Source: OFS – SCENARIO

© OFS, Neuchâtel 2015

6.2. Zones à bâtir

- *Y a-t-il assez de zones à bâtir ?*
  - Oui, pour les 15 prochaines années (zones surdimensionnées en passe de déclassement/non classement)
- *Et après ?*
- Défi des zones d'activités

6.3. Surfaces d’assolement

- *Faut-il réviser le plan sectoriel des surfaces d’assolement ?*
  - Oui
  - Quelle surface de référence?
  - Révision selon quels critères? Sur la base de l’existant ? Projet de territoire Suisse?

6.4. Densification

- *La densification, qui deviendra de plus en plus importante, est-elle à même de répondre aux besoins en urbanisation (logements, emplois, équipements publics, etc.) ?*

  Question ouverte. En principe oui.